

La politique de la ville, éléments de cadrage et perspectives

La superposition des zonages dans la politique de la ville

Les caractéristiques des quartiers prioritaires normands

La politique de la ville à l'heure du bilan

Les centres de ressources politique de la ville

AGENCE
NATIONALE
DE LA COHÉSION
DES TERRITOIRES

- Un cadre de référence national
- Trois missions



Contribuer à l'animation
des nombreux acteurs
mobilisés ou à mobiliser



Soutenir leur montée
en compétences



Repérer les initiatives et
les bonnes pratiques,
et les faire connaître

- Notre réseau national : www.reseau-crpv.fr



Normanvilles

- **Dernier CRPV créé** sur le territoire métropolitain (2016)
- **Porté par une association** : l'ORS-CREAI Normandie
- **Une équipe opérationnelle**



Pascale DESPRES
Directrice de l'ORS-CREAI
Responsable du CRPV

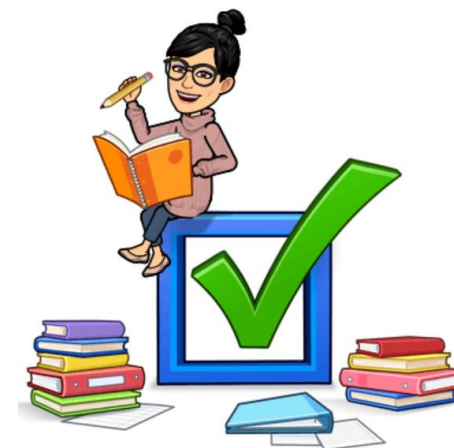


Lucie LECHAT
Chargée de mission
Santé
Egalité femmes/hommes

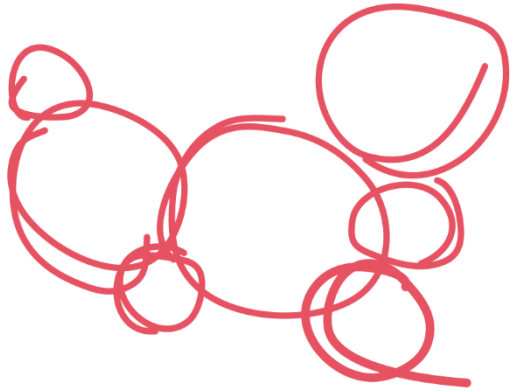


Gautier DELAHAYE
Chargé de mission
Participation citoyenne
Economie et emploi

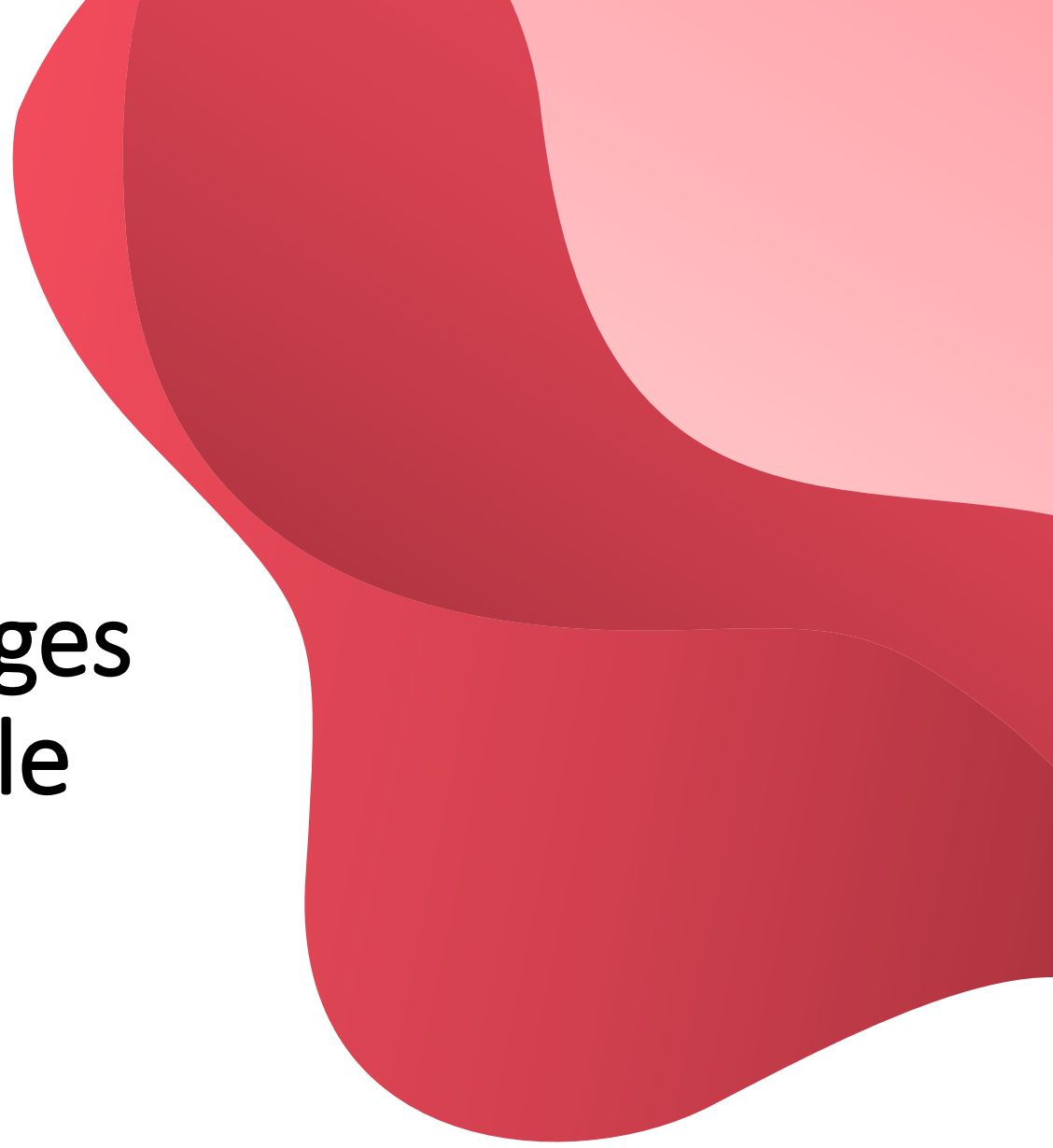
Julie SIMON
Chargée de mission
Education
Communication



[Notre site internet](#)



La superposition des zonages dans la politique de la ville



Pourquoi existe-t-il une géographie prioritaire ?

Les années 70



Stigmatisation des grands ensembles : Forme architecturale uniforme, mauvaise qualité de construction, manque d'équipements publics et commerciaux et isolement



Crise économique et désindustrialisation : montée de l'exclusion sociale liée au chômage de masse, peu d'histoire commune entre les habitants, une solidarité ouvrière mise à l'épreuve de la crise

Les années 80

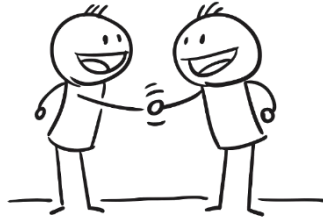


Sentiment d'exclusion croissant : premières violences urbaines importantes dans le quartier des Minguettes à Vénissieux dans le Rhône à l'été 1981, sentiment d'insécurité croissant, paupérisation des quartiers qui perdent en attractivité

Des difficultés multi-dimensionnelles, touchant plus durement des quartiers construits de 1954 à 1976. La réponse des puissances publiques sera concentrée sur ces territoires

Concrètement et jusqu'en 2022, la politique de la ville c'est ...

**Une politique
globale et transversale**



Action conjointe de l'Etat, des
collectivités et de leurs partenaires



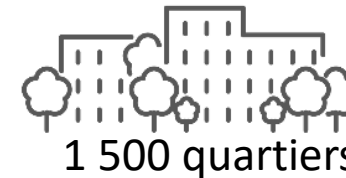
Une politique nationale

**...en faveur des
populations les + vulnérables**



5,5 millions d'habitants en
France

**... et des quartiers
qu'elles habitent**



des contrats de ville



Quel critère unique a présidé à la géographie prioritaire actuelle ?

Une simplification rendue nécessaire par « l'enchevêtrement croissant des zonages »



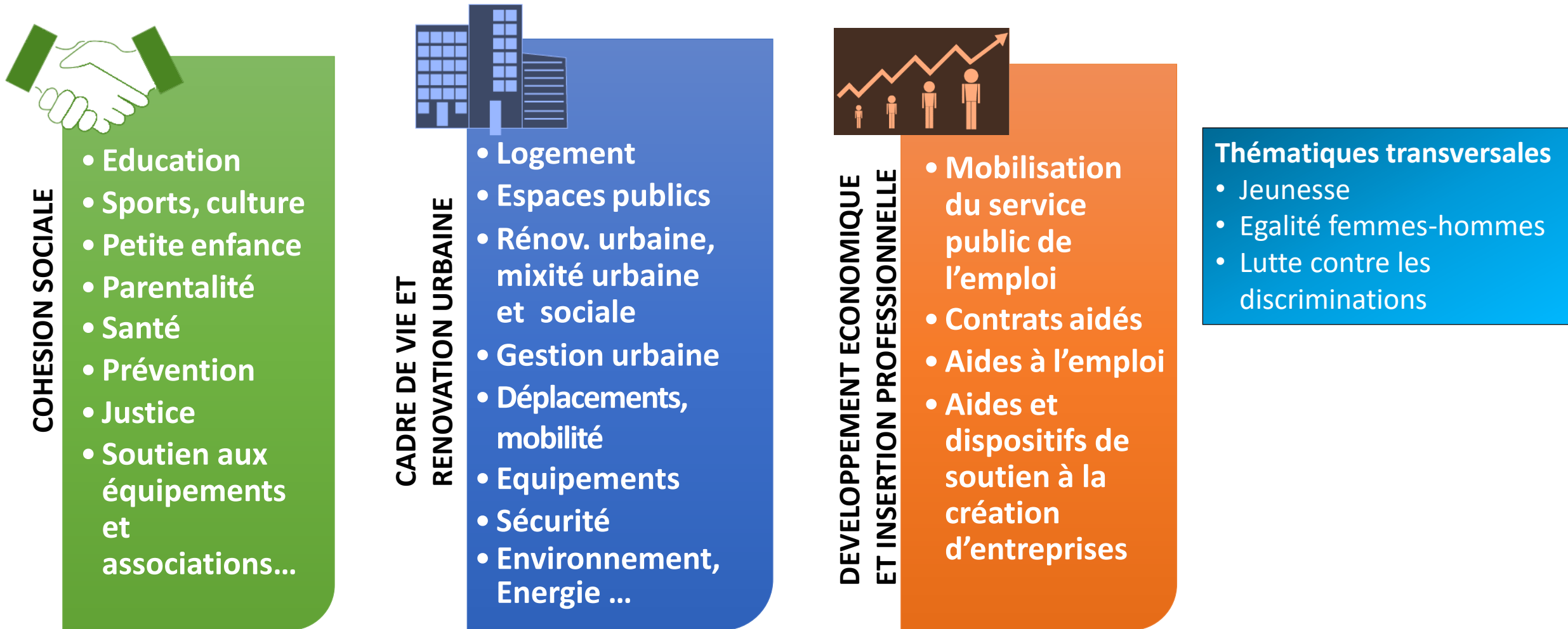
(Cour des comptes, 2012)

Depuis 2014, une géographie prioritaire principale :
Les quartiers prioritaires de la politique de la ville



Des quartiers prioritaires délimités par un critère unique : le revenu moyen par habitant

Quelles sont les thématiques traitées au travers de ce cadre ?



Des piliers qui ne sont pas fermés sur eux-mêmes, et qui appellent à des actions transversales et partenariales

Des actions qui ont eu lieu sur les quartiers prioritaires normands

Action transversale : l'action « Agir dans les quartiers »

L'AFPA Normandie et la Caisse des Dépôts ont aménagé des rez-de-chaussée d'immeubles de quartiers prioritaires de sorte à accueillir des habitants souhaitant plus d'informations sur la formation, que ce soit en entretien individuel, en atelier ou dans une salle informatique.



Action partenariale : Les correspondants solidarité emploi

Des conseillers mis à disposition par une agence Pôle Emploi, une de la Mission locale, un CCAS et une mairie accueillent des demandeurs d'emploi dans des permanences en quartiers prioritaires ou en veille active, dans une approche moins institutionnelle.



Vous trouverez des fiches d'expériences au lien suivant
[fiche mises en lumière de Normanvilles](#)

Quels autres zonages sont associés à la politique de la ville ?



Les réseaux d'éducation prioritaire REP et REP+
([lien vers la liste des établissements concernés](#))

Les projets d'aménagements ANRU (NPNRU)
([lien vers la liste des quartiers concernés](#))

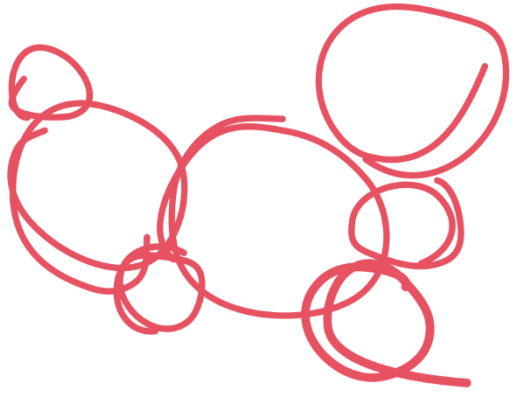


Les zones d'exonérations fiscales (Territoires entrepreneurs)
([lien vers la liste des quartiers concernés](#))

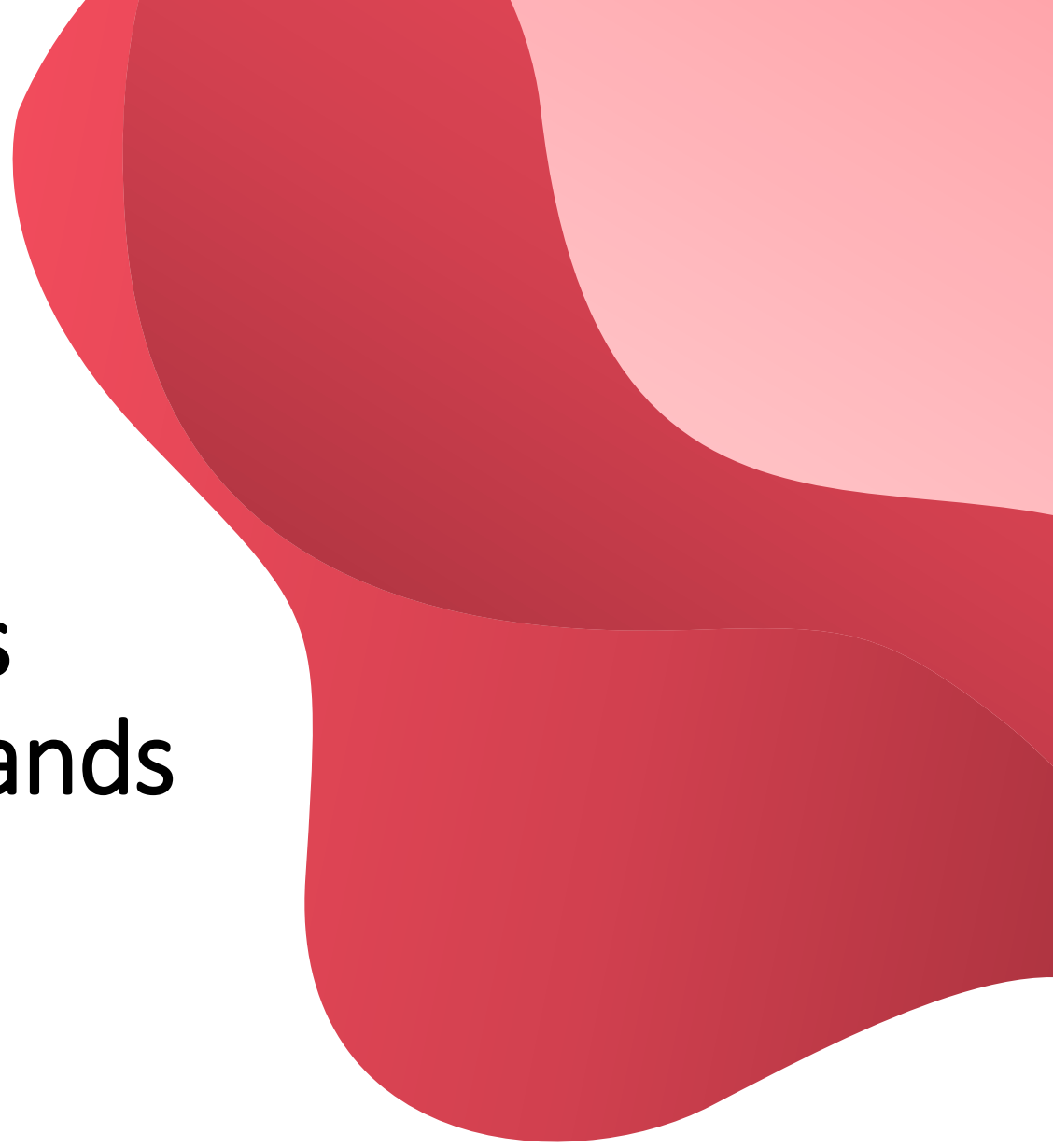
Les Quartiers de reconquête républicaine (QRR)
([lien vers la liste des quartiers concernés](#))



Ces zonages et celui des quartiers politiques de la ville octroient des moyens spécifiques, complémentaires des moyens de droit commun



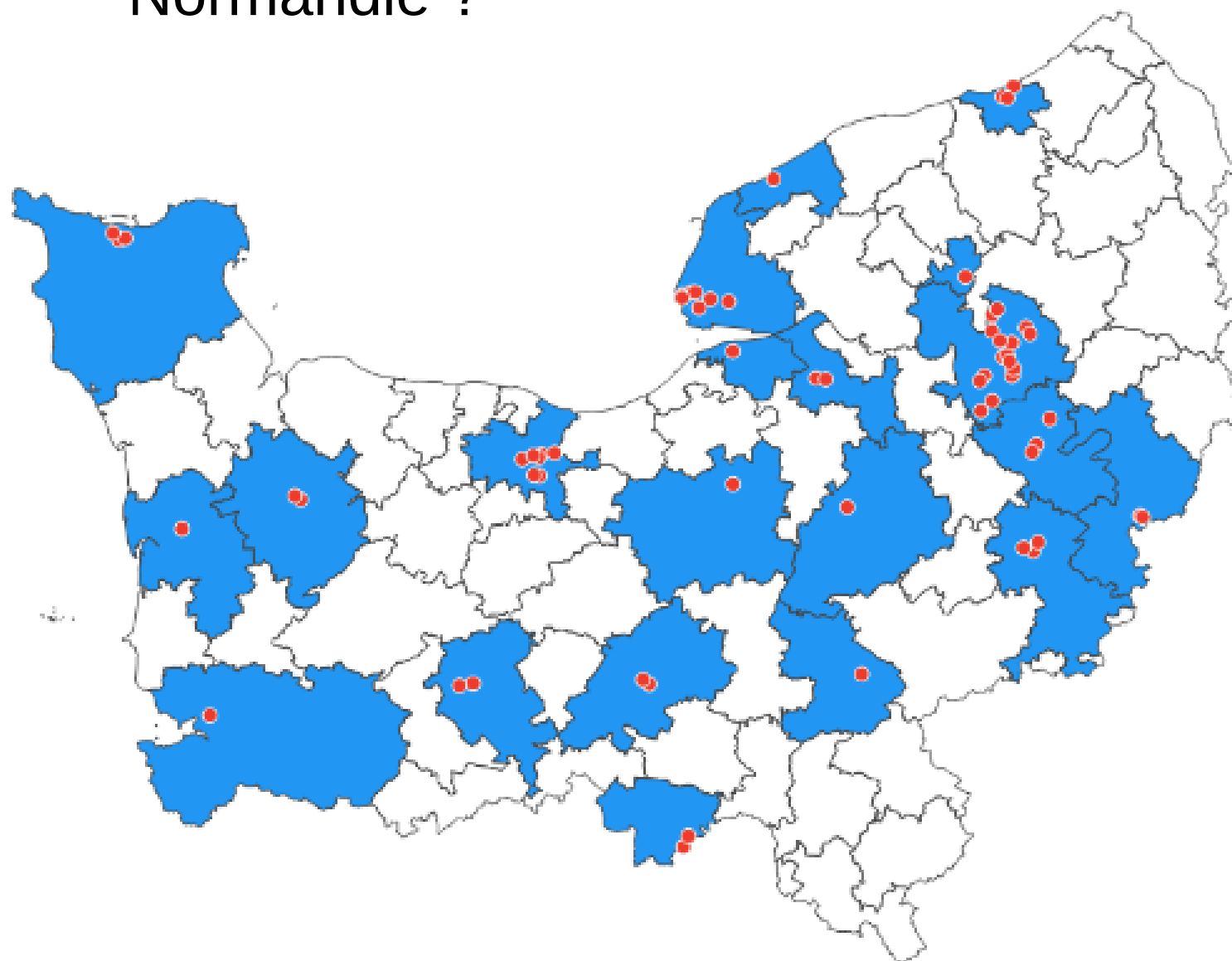
Les caractéristiques des quartiers prioritaires normands



Quels territoires sont concernés par la politique de la ville en Normandie ?

● 62 QPV pour 21 contrats de ville

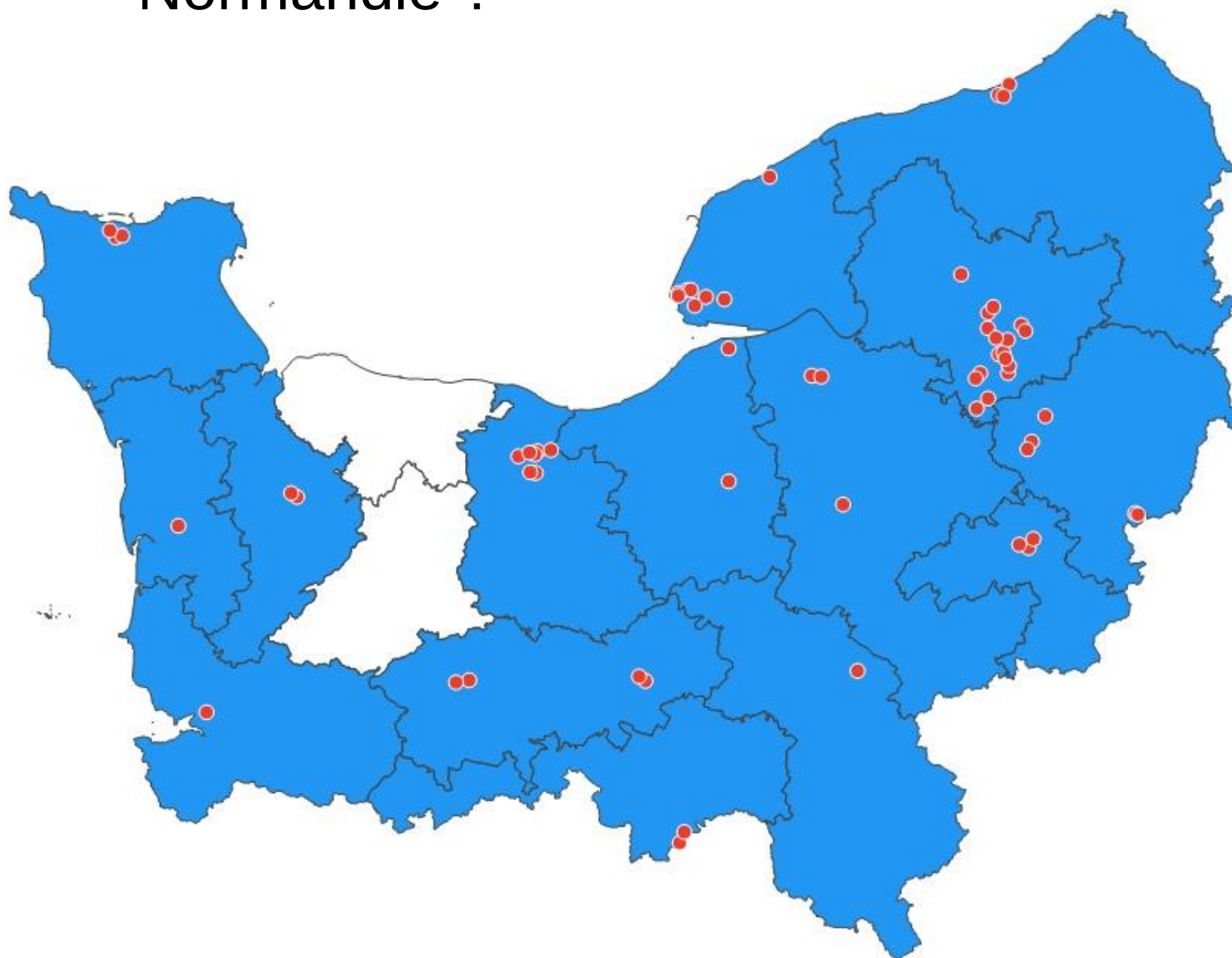
5,8% de la population normande



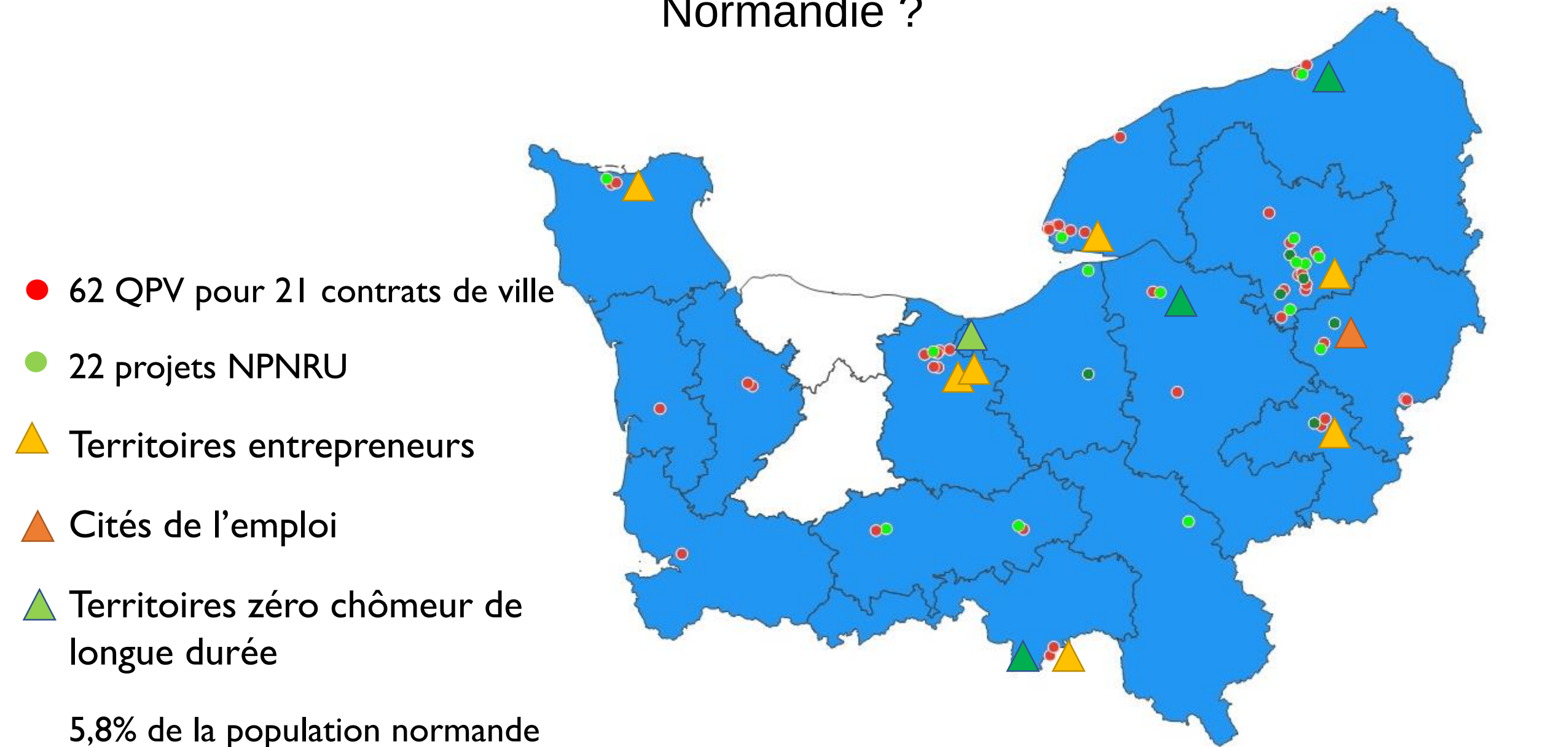
Quels territoires sont concernés par la politique de la ville en Normandie ?

● 62 QPV pour 21 contrats de ville

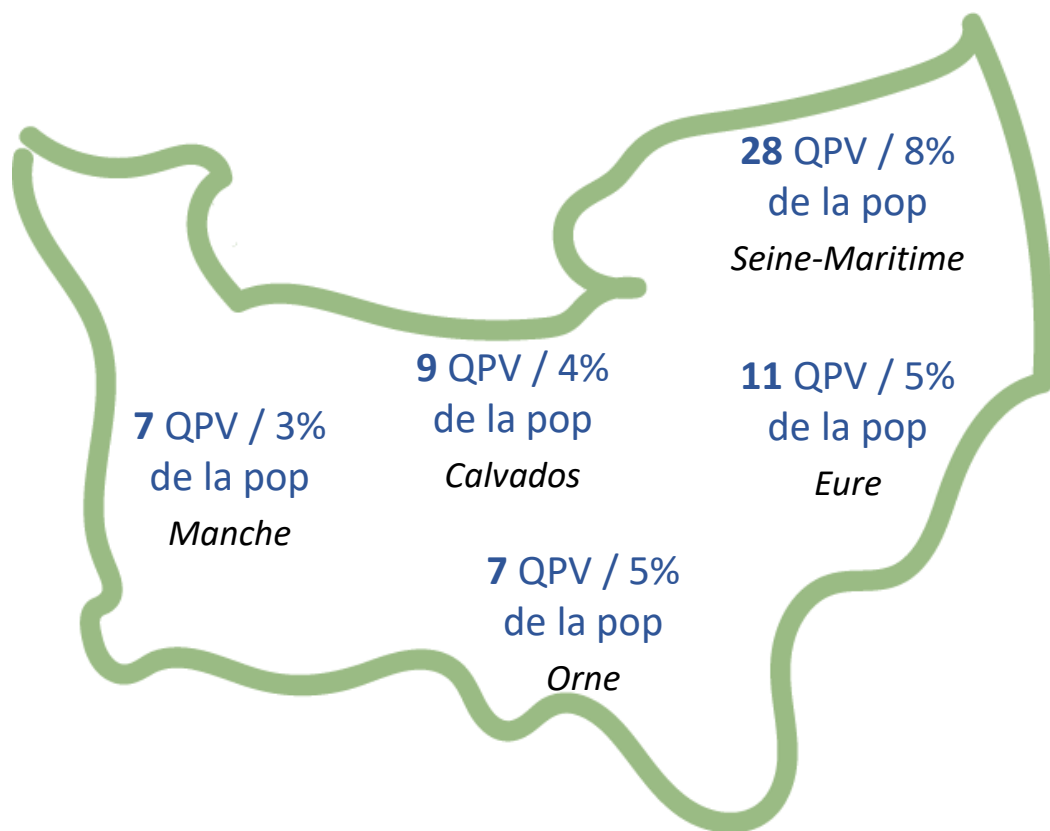
5,8% de la population normande



Quels territoires sont concernés par la politique de la ville en Normandie ?



Les quartiers normands, un ensemble homogène ?



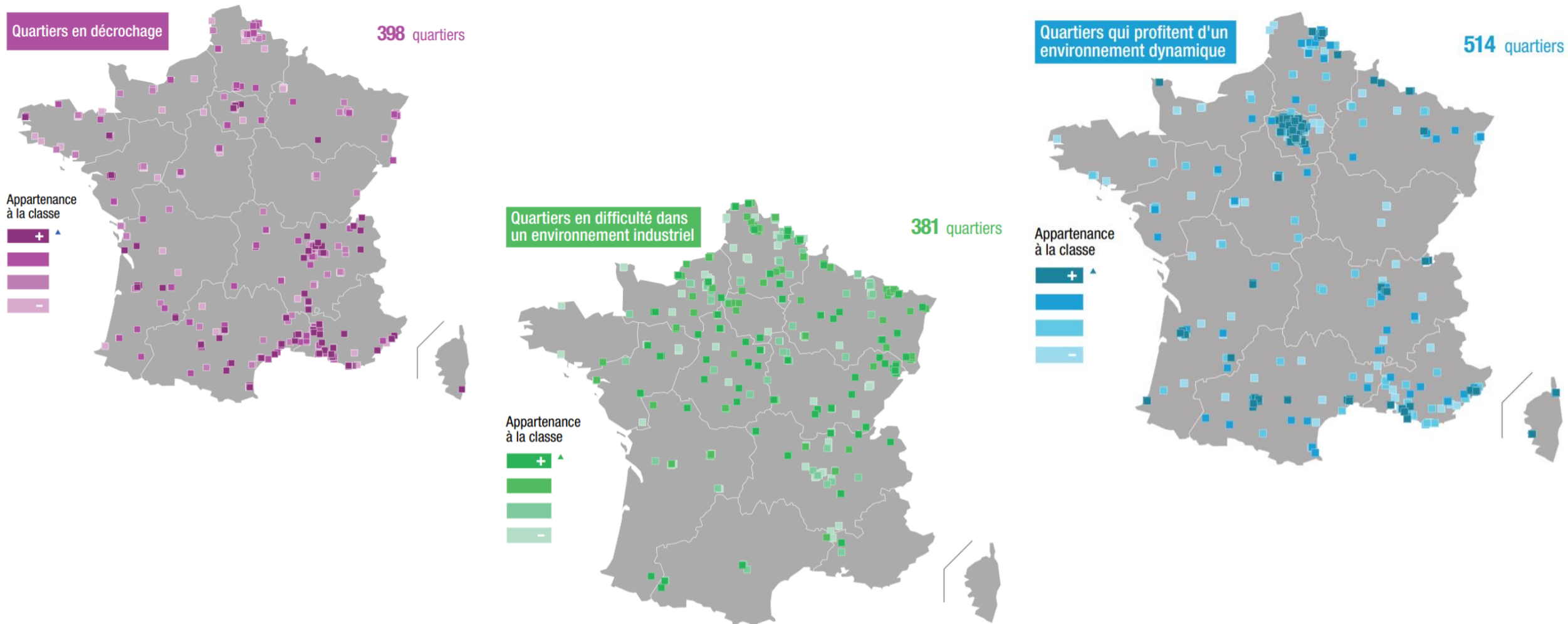
Comment se situent les quartiers normands par rapport à la région normande ?

	Population	Jeunes de 0 à 14 ans (%)	Réussite au brevet (%)	Taux de pauvreté (%)	Taux d'emploi des femmes (%)	Taux d'emploi des hommes (%)	Taux de vacance (%)	Logements sociaux (%)
Ensemble des QP de la région Normandie	194 452	25,3	78	43,8	39,5	49,9	7,3	25,7
Total de la région Normandie	3 328 364	18,5	84,8	13,5	59,8	66	7,3	15,3

Des moyennes qui cachent des disparités entre quartiers. Par exemple :

- Le taux de réussite au brevet au QPV de Lisieux est de 64,6% contre 95,8% au QPV d'Avranches
- La part de 0-14ans est de 33,5% au QPV de Barentin contre 22,8% au QPV de Bernay
- La part de logements sociaux est de 62,8% dans les QPV d'Argentan contre 37,3% au QPV d'Honfleur

Comment se situent les quartiers normands par rapport aux autres quartiers prioritaires en France ?

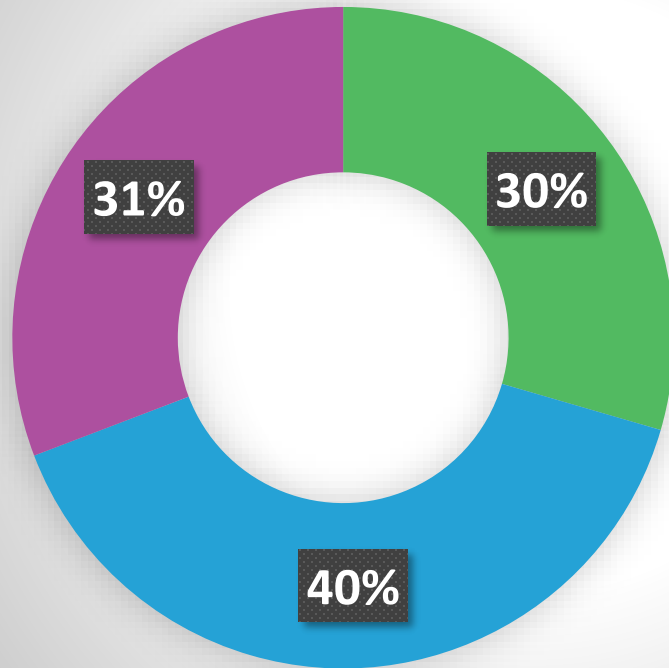


Source : [Observatoire national de la politique de la ville, 2016](#)

Comment se situent les quartiers normands par rapport aux autres quartiers prioritaires en France ?

Typologie des quartiers en France

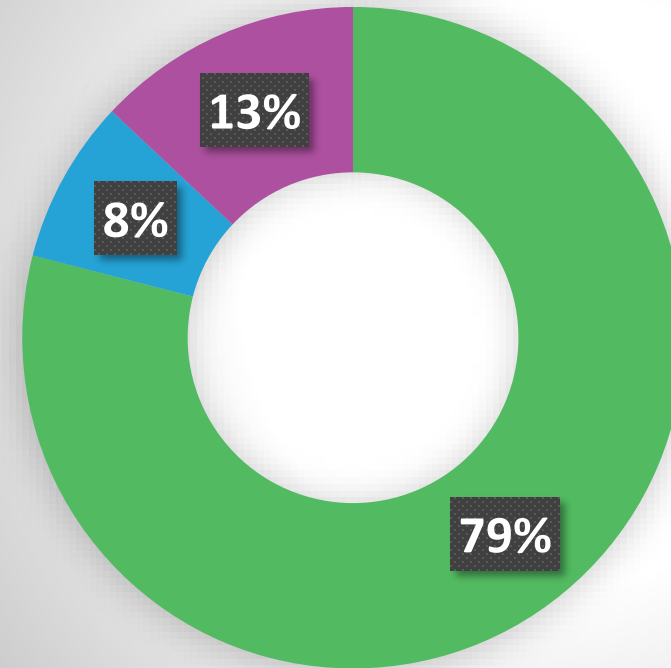
(14% des QPV hors classement)



- Quartiers en difficulté dans un environnement industriel
- Quartiers qui profitent d'un environnement dynamique
- Quartiers en décrochage

Typologie des quartiers en Normandie

(39% des QPV hors classement)

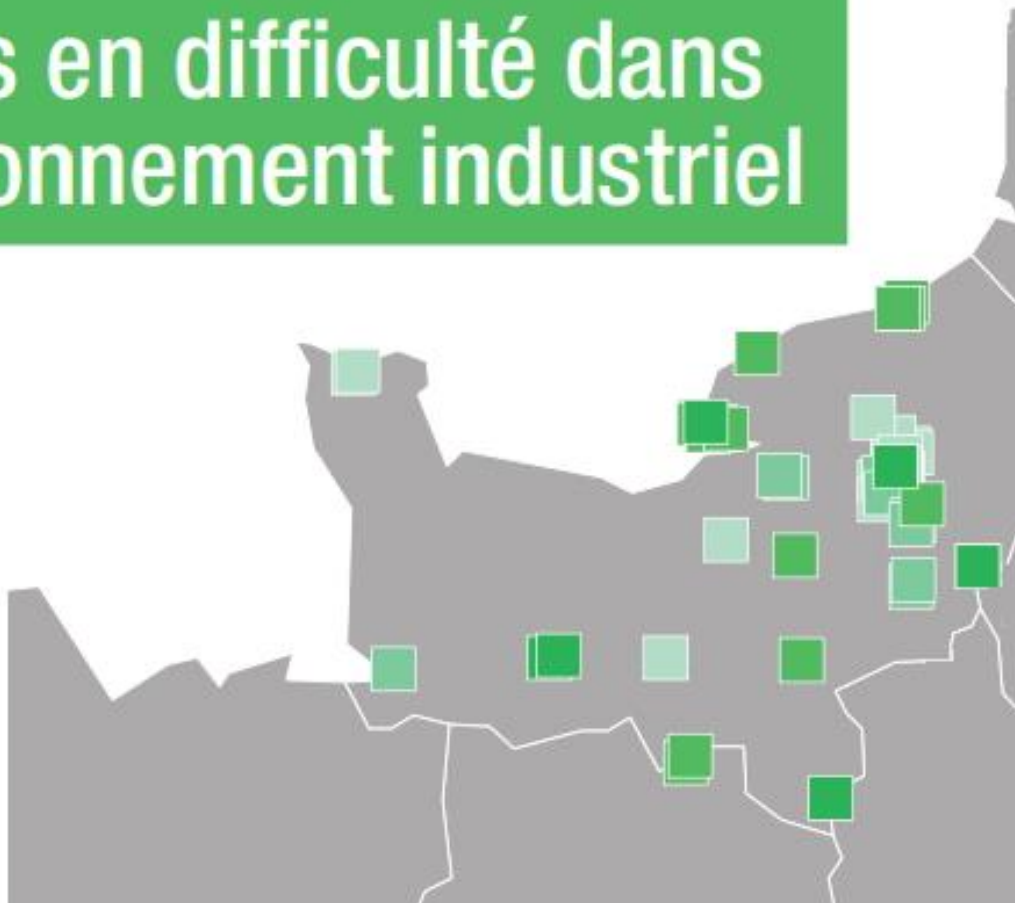


- Quartiers en difficulté dans un environnement industriel
- Quartiers qui profitent d'un environnement dynamique
- Quartiers en décrochage

Les quartiers normands, un ensemble homogène ?

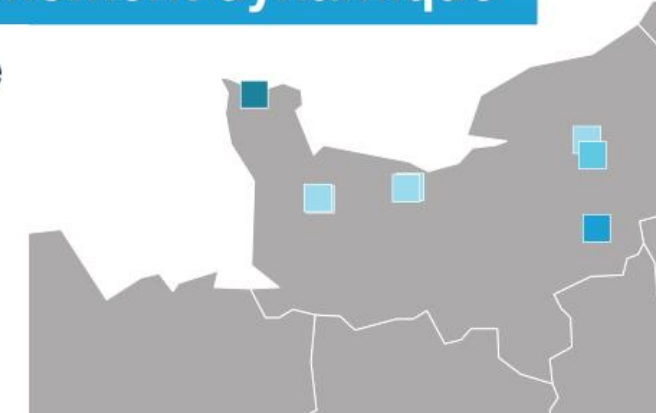
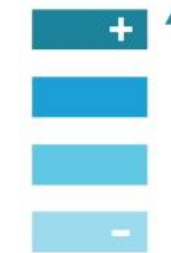
Quartiers en difficulté dans un environnement industriel

Appartenance à la classe



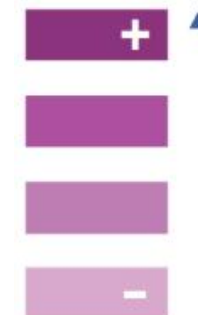
Quartiers qui profitent d'un environnement dynamique

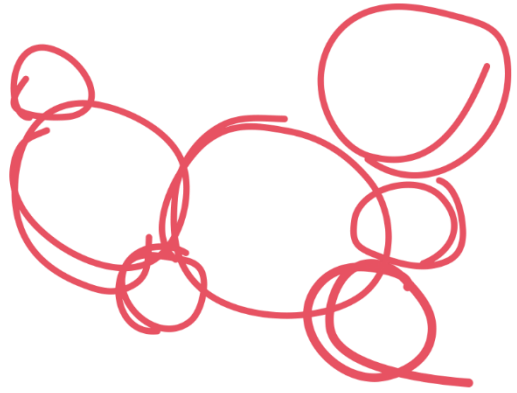
Appartenance à la classe



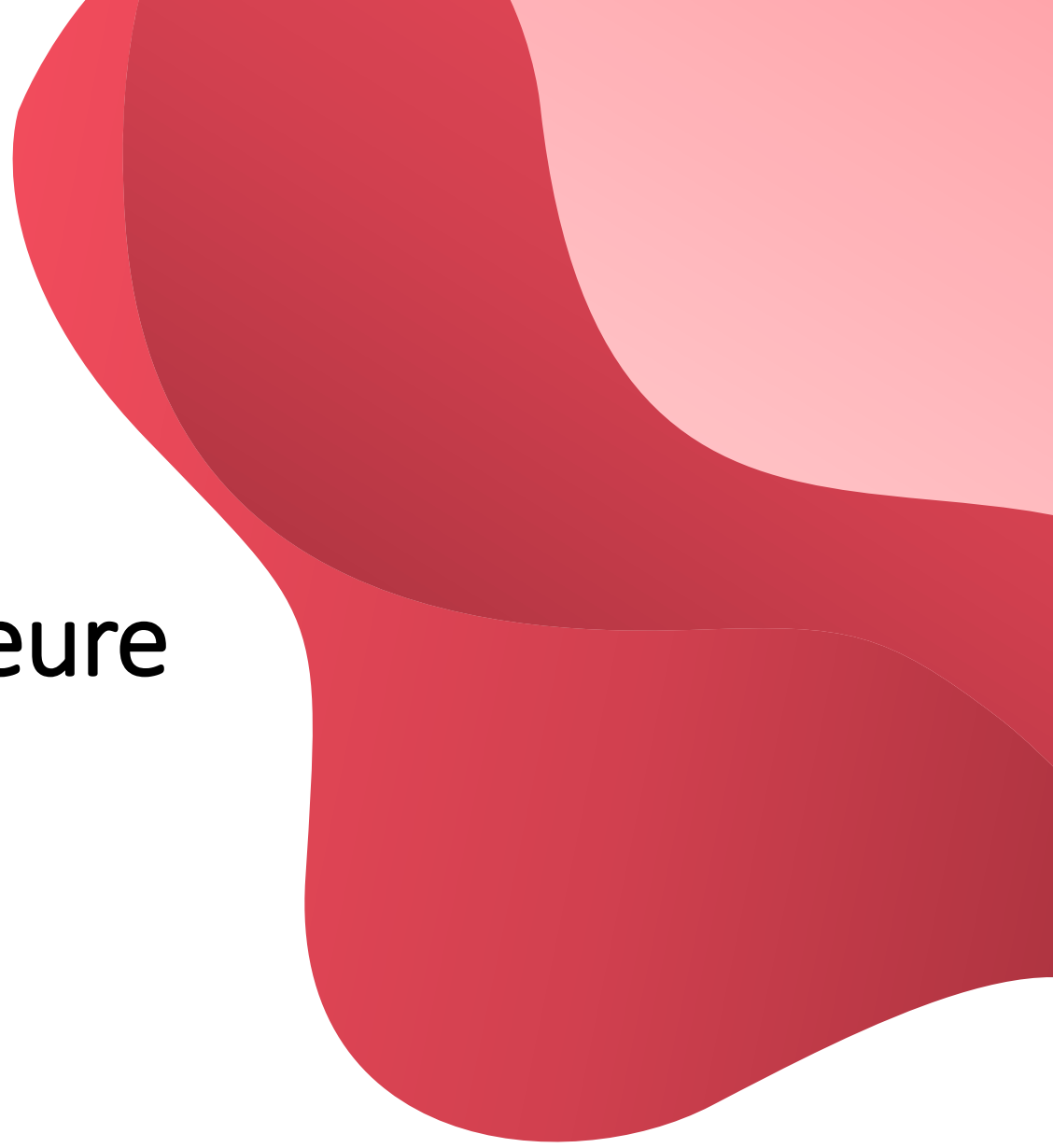
Quartiers en décrochage

Appartenance à la classe





La politique de la ville à l'heure du bilan

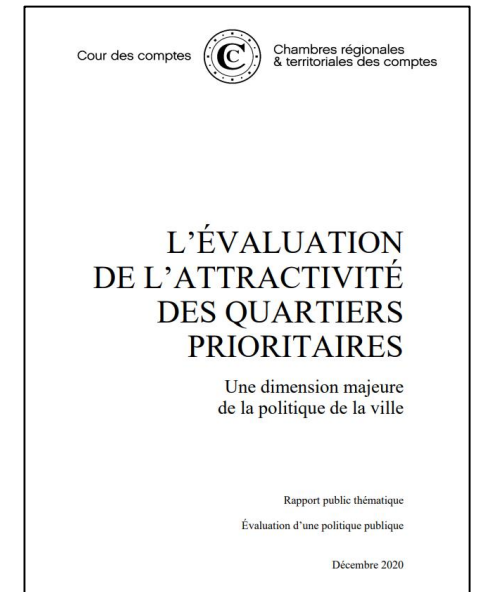


Pour quelles raisons la Cour des comptes considère-t-elle que la politique de la ville a échoué ?

2017 a marqué les 40 ans de la politique de la ville, et une réflexion s'est engagée sur le bilan de cette politique.

Le dernier rapport de la Cour des comptes de janvier dernier considère que :

- **Pas de réelle amélioration de l'attractivité des quartiers**
- Une tension dans les objectifs : « *donner les moyens de partir et l'envie de rester* »
- Des arrivants plus précaires
- Une faible mixité sociale
- Repli identitaire et hausse du sentiment d'insécurité : une image qui reste dégradée



Source : [rapport de décembre 2020 de la Cour des comptes](#)

Quelques clés d'analyse complémentaires

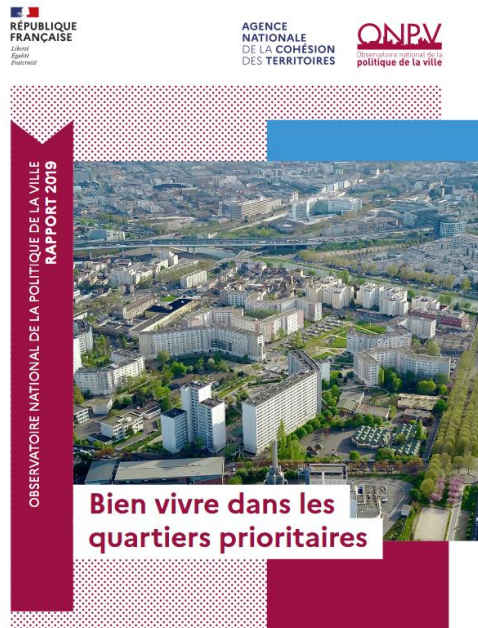
- **Une fonction essentielle d'accueil** des personnes en grande difficulté vis-à-vis de leurs conditions de réussite scolaire, d'emploi, de logement...
 - les populations qui s'installent en quartier restent précaires
 - un urbanisme excluant les plus précaires des autres secteurs de la ville (concentrations des logements sociaux)
- **Des trajectoires positives** : les ménages sortant ont très majoritairement un meilleur niveau de vie (stabilité familiale et professionnelle)
- **Des savoir-faire** et des compétences pas toujours reconnus



Quelques clés d'analyse complémentaires

- Est-ce qu'on en fait plus voire trop pour les quartiers ?

Quelle identification de **la mobilisation du droit commun** ?



- Une offre de services pas toujours au rendez-vous
- Un moindre recours

Par exemple en 2017, 4,3 % des licences sportives sont localisées dans un quartier prioritaire alors que ces quartiers prioritaires représentent plus de 7 % de la population totale.

Source : [rapport ONPV de 2019](#)

Perspectives à l'aune de la crise sanitaire et de la fin des contrats de villes en 2022

La crise sanitaire a durement touché les quartiers prioritaires :

- La **destruction d'emplois peu qualifiés** ou à courte durée, plus présents dans les QPV
- L'accès à la **santé** et aux soins est plus difficile en QPV
- La **fracture numérique**, à l'heure de la numérisation des démarches, a été plus handicapante
- La **sur-occupation des logements** a rendu le confinement plus difficile, aggravant les difficultés scolaires ou les risques de violences familiales

« Cette crise a fait exploser des difficultés pré-existantes. [...] A la pauvreté s'ajoute la pauvreté. Au chômage s'ajoute du chômage. Aux discriminations s'ajoutent des discriminations. »



Rapport du Conseil national des villes *Panser le présent, penser les futurs*,
juin 2020. Pour en savoir plus : [rapport du CNV](#)

Perspectives à l'aune de la crise sanitaire et de la fin des contrats de villes en 2022

✓ Le Plan France Relance : 100 mds€ investi sur 2 ans, notamment sur le volet cohésion sociale, dont les priorités sont :

- Accompagnement vers l'emploi et notamment des jeunes
- Renforcement des actions éducatives
- Accent sur le renouvellement urbain



[Pour en savoir plus](#)

✓ Les autres mesures portées par le Comité interministériel des villes :

- Développement des Cités éducatives et des Cités de l'emploi,
- Création de 500 postes de conseillers Pôle Emploi pour les agences situées en QPV,
- Abondement de 2Mds d'€ supplémentaires pour le NPNRU...

[Pour en savoir plus](#)

Nos chantiers 2021

Normanvilles sera mobilisé auprès des territoires dans cette période où nouveaux moyens et évaluation du contrat de ville se combinent.



[L'Observatoire régional des quartiers](#)



[Le KIT politique de la ville](#)



[Le Focus emploi](#)



[L'ECO des quartiers](#)



Ateliers sur
l'évaluation des
contrats de ville pour
le 2nd semestre 2021

Merci pour votre attention